



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Karlovac

KLASA: 041-01/21-03/35
URBROJ: 613-06-21-9
Karlovac, 24. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Nova ljevica
za 2020.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2020.	14
	Ciljevi i područja revizije	14
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	14
	Metode i postupci revizije	15
	Nalaz za 2020.	16
	Provedba naloga i preporuka	22

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nove ljevice (dalje u tekstu: Stranka) za 2020.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2020. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajne nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2020. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba upisana u Registar političkih stranaka u veljači 2017. Sjedište Stranke je Hrgovići 61, Zagreb. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Statutom i Programom.

Statutom Stranke, koji je donesen u listopadu 2018., utvrđen je naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, pitanja članstva, oblik organiziranja izbora, opoziva i načina rada upravnih tijela, trajanje mandata, način odlučivanja, sredstva za rad, prestanak Stranke te postupak s imovinom u slučaju njezina prestanka. Prema Statutu, Stranka se u ostvarenju programskih ciljeva zalaže za: dostojanstven život svakog građanina, temeljna ljudska prava, pravnu i pravednu državu; društvo jednakih mogućnosti i socijalne pravednosti; antinacionalističku politiku koja će građane suočavati s posljedicama nacionalizma po društvo u cjelini kao i za vrijednosti i ideje u čijoj je obrani antifašizam nastao te za sekularnu građansku državu u kojoj će djeca biti zaštićena od vjerske indoktrinacije u školama uz dostupno i javno financirano obrazovanje te provođenje modernizacije obrazovanja s naglaskom na razvijanju kritičkog mišljenja; afirmaciju prava manjina i suprotstavljanje sve prisutnijem širenju netrpeljivosti prema drugima, govoru mržnje i falsificiranju povijesti; politiku održivog razvoja; trajno praćenje i poboljšanje položaja socijalno ugroženih skupina: nezaposlenih, potplaćenih i obespravljenih radnica i radnika, nezaposlenih mladih i umirovljenika, izjednačavanje prava i sigurnosti radnog mjesta radnika u privatnom sektoru s onim u javnom, participacija radnika u odlučivanju, za suradnju sa sindikatima i za ukidanje prakse beskonačnih ugovora na određeno vrijeme; povećanje ulaganja u zdravstvo, socijalni i mirovinski sustav, za društvo bez nasilja, u kojem će posebno biti zaštićene žene i djeca koji su najčešće žrtve, za pravo žena o odlučivanju o svome životu i tijelu, posebno o roditeljstvu; osnivanje makroregija kao nositelja regionalnog razvoja i suvremene reindustrijalizacije uz visoke tehnologije; jačanje civilnog društva i onih njegovih organizacija koje se zalažu za individualna i socijalna prava građana uz jačanje uloge javnih neprofitnih medija koji promiču istinito i odgovorno informiranje, za neovisno novinarstvo i medijsku slobodu i povećanje ulaganja u kulturu shodno kvaliteti; priznanje patnje i prava svih civilnih žrtava rata, za povećanje kapaciteta institucija nadležnih za procesuiranje ratnih zločina i rješavanje sudbine nestalih; vanjsku politiku koja bi afirmirala demokratizaciju Europske unije na vrijednostima na kojima je izgrađena, pri čemu će Republika Hrvatska najbolje pridonijeti izgradnjom mira, suradnje i povjerenja među državama u regiji. Članovi Stranke, radi lakšeg međusobnog komuniciranja, uspješnijeg ostvarivanja programskih aktivnosti, mogu se udruživati na području jedinica mjesne samouprave u mjesnu organizaciju, općina u općinski ogranak, gradova u gradske podružnice, županija u županijske organizacije te regija u županijske saveze. Podružnica Stranke osnovana je za Grad Split.

Programom Stranke, koji je donesen u listopadu 2018., utvrđena su temeljna načela i ciljevi programske osnove koja se odnosi na kooperativnu ekonomiju, solidarno i pravedno društvo, kulturnu, obrazovnu, medijsku i sportsku politiku, učinkovitu i svima dostupnu javnu upravu te vanjsku i obrambenu politiku.

Osim Statuta i Programa, u listopadu 2018., donesen je Pravilnik o članstvu kojim je uređen postupak upisa članova, prava, obveze i vrste članova, prestanak članskog statusa, registar članstva, plaćanje članarine, teritorijalno povezivanje članova, disciplinske mjere i komuniciranje s članstvom Stranke. Prema dostavljenim podacima, Stranka je koncem 2020. imala 191 člana.

Registar članova nije dostavljen na uvid, uz pozivanje na odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka (Narodne novine 106/12 – pročišćeni tekst).

Upravljačka tijela Stranke su: Skupština, Izvršni odbor, Nadzorni odbor, predsjednik i potpredsjednici. Savjet i radne grupe za kreiranje javnih politika, programa i strategije osnivaju se kao radno-savjetodavna tijela Stranke.

Skupština je najviše tijelo Stranke i čine je svi članovi dok Stranka ima manje od 500 članova. Iznad toga broja Skupštinu čine članovi Izvršnog odbora, Nadzornog odbora i članovi izvršnih tijela županijskih i gradskih organizacija, članovi radnih grupa koje su u proteklom mandatu radile dulje od 12 mjeseci, svi članovi predstavničkih i izvršnih tijela u Republici Hrvatskoj, kao i Europskog parlamenta te po jedan delegat na deset članova Stranke. Skupština može biti izborna i izvještajno-tematska. Izborna Skupština, koja je ujedno i redovna, održava se u pravilu jednom u četiri godine, a obvezno nakon izbora za Hrvatski sabor. Izvještajno-tematska Skupština održava se jednom godišnje. Skupštinu saziva predsjednik Stranke na temelju odluke Izvršnog odbora. Skupština donosi Statut te izmjene i dopune Statuta, Program te izmjene i dopune Programa, bira i razrješava predsjednika i potpredsjednike, Izvršni odbor i Nadzorni odbor te odlučuje i o drugim pitanjima od interesa za stanje i razvoj Stranke.

Izvršni odbor je operativno tijelo i ima pet do jedanaest članova. Predsjednik i potpredsjednici Stranke po funkciji su predsjednik i potpredsjednici Izvršnog odbora. Izvršni odbor izvršava odluke i zaključke te programa rada koji je utvrdila Skupština; na prijedlog predsjednika raspravlja i donosi izborni program i odluku o kandidatima za zastupnike u Hrvatskom saboru, predsjednika Republike ili zastupnike za Europski parlament; vodi poslove u skladu sa zakonima, Statutom i odlukama Skupštine; priprema Skupštini godišnji izvještaj o izvršenju plana rada i financijskog plana za tekuću godinu; izbornoj Skupštini podnosi izvještaj za četverogodišnji rad, financijsko poslovanje i upravljanje imovinom; utvrđuje adresu sjedišta Stranke; donosi posebne akte kojima uređuje pitanja o članstvu; donosi posebne akte o načinu i oblicima udruživanja članova; osniva i saziva Savjet Stranke; na prijedlog predsjednika bira i razrješava administrativnog tajnika; bira i razrješava blagajnika; odlučuje o profesionalizaciji funkcija; razmatra žalbe i prijedloge te uklanja moguće nedostatke i o tome obavještava podnositelje žalbi i prijedloga; utvrđuje organizacijsku strukturu stranačkih administrativnih tijela u sjedištu Stranke, plan zapošljavanja i opis radnih mjesta administrativnog osoblja; usklađuje rad radnih grupa za politike, programe i strategije te pomaže predsjedniku u uspostavljanju i održavanju veza s organizacijama civilnog društva, sindikatima, međunarodnim organizacijama i srodnim političkim strankama.

Nadzorni odbor ima pet članova koje bira Skupština. Predsjednika Nadzornog odbora biraju članovi Nadzornog odbora među sobom. Nadzorni odbor neposredno obavlja nadzor nad radom i djelovanjem tijela Stranke, ukazuje Izvršnom odboru i drugim tijelima na nepravilnosti ili povredu zakona i odredaba Statuta u upravljanju financijskim sredstvima i imovinom Stranke te podnosi Skupštini godišnji izvještaj o svom radu. Također, razmatra usklađenost rada tijela Stranke sa Statutom i drugim aktima te daje svoje mišljenje; razmatra usklađenost akata tijela Stranke sa Statutom te ako utvrdi neusklađenost akata tijela sa Statutom, o tome upozorava tijelo koje je donijelo akt; razmatra jesu li postupci članova u skladu s programskim odrednicama i načelima Stranke te u slučaju značajnog odstupanja od odrednica i načela, predlaže Izvršnom odboru sankcije protiv članova i odlučuje o zahtjevu članova Stranke za pristup informacijama o radu tijela i organizacijskih oblika Stranke. Izbor članova Nadzornog odbora proveden je na izbornoj Skupštini održanoj u 2016. i u rujnu 2020.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku. Odgovara za izvršavanje odluka Skupštine i provođenje politike Stranke u skladu sa Statutom i drugim aktima, iznosi i zastupa političke stavove Stranke, osigurava suradnju svih tijela Stranke, saziva Skupštinu, Izvršni i Nadzorni odbor, podnosi izvještaj o radu između dviju Skupština, predlaže Izvršnom odboru izborni program, podnosi izvještaj Izvršnom odboru o izbornim rezultatima te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Predsjednik Stranke od prosinca 2016. do rujna 2020. bio je Dragan Markovina, a od rujna 2020. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2021.) predsjednica Stranke je Ivana Kekin.

Prema Statutu, Stranka ima tajnika, kojeg imenuje i razrješava Izvršni odbor, a obavlja administrativne poslove i vodi Registar članova, priprema materijale za sjednice Izvršnog odbora i vodi zapisnik sa sjednice. Tajnik je imenovan na sjednici Izvršnog odbora održanoj 28. rujna 2020.

Statutom je utvrđeno da se sve dužnosti u tijelima Stranke, uključujući predsjednika, u pravilu obavljaju volonterski, ali se mogu obavljati i profesionalno, o čemu odluku donosi Izvršni odbor. Stranka u 2020. nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Vođenje knjigovodstvenih poslova povjereno je knjigovodstvenom servisu na temelju ugovora zaključenog u 2017., kojim su utvrđeni poslovi i obveze ugovornih strana. Stranka je obvezna osigurati potrebne podatke, pripremiti svu poslovno-financijsku dokumentaciju za knjigovodstvenu obradu, ispunjavati svoje porezne obveze, a knjigovodstveni servis obvezan je sastaviti propisane obrasce, obračune i izvještaje spremne za potpisivanje prije predavanja nadležnim institucijama. Do rujna 2020. knjigovodstvenu dokumentaciju (potvrde o primitku donacija i članarina te dokumentacija koja traži potpis blagajnika ili likvidatora) obavljao je član bivšeg Nadzornog odbora, a od rujna 2020. navedeno (kao i unos u informacijski sustav *on-line* bankarskih poslova) obavlja tajnik Stranke, na temelju odluka predsjednika iz studenoga 2018. i predsjednice iz listopada 2020.

Statutom je utvrđen Nadzorni odbor kao nadzorno tijelo koje neposredno obavlja nadzor nad radom i djelovanjem Stranke, nadzire zakonito i statutarno funkcioniranje tijela Stranke te upravljanje imovinom i financijskim sredstvima Stranke. Prema prijedlogu Izvještaja o radu Nadzornog odbora za 2020., u funkcioniranju tijela Stranke i upravljanju financijskim sredstvima i imovinom nisu utvrđene nepravilnosti.

Stranka je uspostavila odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije i objavljivanja izvješća o svom poslovanju. Na mrežnim stranicama Stranke objavljeni su godišnji programi i financijski planovi, unutarnji akti te novosti.

Planiranje

Financijski plan i Godišnji program rada za 2020. doneseni su i usvojeni na Skupštini Stranke u studenome 2019., a Izmjene i dopune Financijskog plana za 2020. u rujnu 2020. Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 85.000,00 kn i rashodi u iznosu od 91.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 383.000,00 kn te rashodi u iznosu od 186.000,00 kn. Financijskim planom te Izmjenama i dopunama Financijskog plana nije planiran raspoloživi višak prihoda iz prethodne godine ni rezultat poslovanja za 2020. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna u iznosu od 338.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 30.000,00 kn i prihode od članarina u iznosu od 15.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode za usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 120.000,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 35.000,00 kn, rashode za intelektualne usluge u iznosu od 17.000,00 kn, uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu od 8.000,00 kn, službena putovanja u iznosu od 5.000,00 kn te financijske rashode u iznosu od 1.000,00 kn. Obrazloženje Financijskog plana je sastavljeno i sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te plana zaduživanja i otplata.

Godišnjim programom rada za 2020. utvrđene su kontinuirane aktivnosti u javnom i političkom životu i s medijima, jačanje rada tijela Stranke i priljeva i utjecaja novih i mladih članova i simpatizera te rad na terenu u narednom razdoblju. Ciljevi utvrđeni Godišnjim programom rada su: osvajanje jednog mjesta na parlamentarnim izborima 2020.; rad na programskim dokumentima; razvijanje vizualnog identiteta; iniciranje i sudjelovanje na prosvjedima (za radna i socijalna prava, manjine, antifašizam, za zaštitu šuma, protiv Generalnog urbanističkog plana Grada Zagreba); jačanje financijskih resursa Stranke; edukacije za bolji rad; nove mrežne stranice; osnivanje podružnica i dobra priprema za lokalne izbore; osnivanje stranačkih organizacija mladih i prijenos dosadašnjih postignuća na nove generacije; pokretanje škole lokalne demokracije; povezivanje s lijevim političkim strankama u zemlji, regiji i međunarodno; teorijsko-ideološki rad na radničkim i sindikalnim pitanjima; razvoj lijevog i socijalnog pokreta; jačanje radničkih i ljudskih prava i standarda življenja; rad na organizaciji i konsolidaciji Stranke; rad protiv korupcije i kriminala u Zagrebu i Republici Hrvatskoj; očuvanje nacionalnog blaga šuma, voda i poljoprivrednog zemljišta; borba za ravnopravnost i prava žena; zalaganje za antifašizam kao temelj Republike Hrvatske i suvremene Europe; borba protiv mržnje, rasizma, homofobije; solidarnost, posebno s nacionalnim i seksualnim manjinama, osobama s invaliditetom i migrantima; zelena ekonomija; revitalizacija željeznice; zaštita okoliša; tematiziranje lokalne poljoprivredne proizvodnje kao dijela zelene ekonomije; razvijanje kulturnih politika kao važnog posrednika zeleno-lijevih ideja kroz medije, umjetnost i kulturu; razvijanje prostornih i komunalnih politika uz umrežavanje svih koji se bave prostornim aktivizmom i bitkom za javna dobra; izmjena i dopuna Statuta Stranke; rad s udrugama veterana Domovinskog rata antifašista te razvijanje podatkovne demokracije, da građani mogu dobiti priliku nadzora i kontrole nad potrošnjom tijela javne vlasti i nad njihovim uslugama.

Prema odredbama Statuta, izvršenje godišnjeg programa rada usvaja Skupština na sjednici koja se održava jednom godišnje, a s obzirom na to da se navedena Skupština održava koncem godine, do vremena obavljanja revizije (listopad 2021.) izvršenje Godišnjeg programa rada za 2020. nije sastavljeno.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji s propisanim priložima (Godišnji program rada i Financijski plan s izmjenama i dopunama za 2020. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2020.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja izvan propisanog roka (5. ožujka 2021.) te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 410.596,00 kn, što je 333.805,00 kn ili 434,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 27.596,00 kn ili 7,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	0,00	308.524,00	-
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	56.357,00	56.357,00	100,0
3.	Prihodi od članarina	3.160,00	14.175,00	448,6
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	14.768,00	27.021,00	183,0
5.	Drugi prihodi	2.506,00	4.519,00	180,3
	Ukupni prihodi	76.791,00	410.596,00	534,7

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 308.524,00 kn ili 75,2 % ukupno ostvarenih prihoda te prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 56.357,00 kn ili 13,7 %. Svi drugi prihodi (od članarina, dobrovoljnih priloga / donacija i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 45.715,00 kn ili 11,1 %.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije odstupanje odnosi se na prihode od članarina, koji su ostvareni 11.015,00 kn ili 348,6 % više u odnosu na prethodnu godinu, i prihode od dobrovoljnih priloga (donacija), koji su ostvareni 12.253,00 kn ili 83,0 % više u odnosu na prethodnu godinu.

– Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 308.524,00 kn. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 183.099,00 kn te naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 125.425,00 kn.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su na temelju odredaba članka 6., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto u Hrvatskome saboru i nezavisni zastupnici. Stranka nije imala zastupnika u 9. sazivu Hrvatskog sabora, a u 10. sazivu ima jednog zastupnika. Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 90/20), koju je Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donio u kolovozu 2020., Stranci su za jedno zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru od 22. srpnja 2020. raspoređena sredstva u iznosu od 183.099,00 kn. Sredstva su uplaćena na žiroračun Stranke u skladu s Odlukom.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor ostvareni su na temelju odredaba članka 42. i 43. Zakona o financiranju političke aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koje propisuju tko ima pravo na naknadu troškova izborne promidžbe, isplatu i način donošenja odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe. Vlada Republike Hrvatske je u svibnju 2020. donijela Odluku o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 64/20), prema kojoj je naknada utvrđena u iznosu od 135.000,00 kn po osvojenom zastupničkom mjestu, s time da se naknada ne smije isplatiti u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe. Na temelju Koalicijskog sporazuma iz lipnja 2020. i Dodatka Koalicijskom sporazumu iz studenoga 2020., Stranka je ostvarila pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 125.425,00 kn. S obzirom na to da je Stranka izašla na izbore kao član koalicije, sredstva su iz državnog proračuna doznačena na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe koji je otvorila stranka nositelj koalicijskog sporazuma (Možemo! – politička platforma) te s posebnog računa na žiroračun Stranke.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 56.357,00 kn. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke iz proračuna Grada Zagreba, a ostvareni su na temelju odredaba članka 6. i 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Odredbom članka 96. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, propisano je da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i gradskih zastupnica/zastupnika izabranih s liste grupe birača u 2020. (Službeni glasnik Grada Zagreba 24/19), koju je Gradska skupština Grada Zagreba donijela u prosincu 2019., Stranci su za jednu gradsku zastupnicu raspoređena sredstva u iznosu od 56.357,00 kn. Sredstva su doznačavana tromjesečno u jednakim iznosima po 14.089,00 kn.

– Prihodi od članarina

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 14.175,00 kn, što je 3,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, članarina, odnosno članski doprinos je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća stranci na način i pod uvjetima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke. Obveza uplate članarine utvrđena je Statutom, Pravilnikom o članstvu te Odlukom o visini godišnje članarine u 2020., koju je Izvršni odbor donio u studenome 2019. Spomenutom Odlukom godišnja članarina utvrđena je u iznosu od 120,00 kn za zaposlene članove te u iznosu od 60,00 kn za umirovljenike i ostale članove. Članarinu plaćaju redovni članovi, a počasnici ili podupirući članovi ne plaćaju članarinu. Stranka je izdavala potvrde o primitku članarina i vodila evidenciju o primitku članarina (obrazac EV-Č) u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19).

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 27.021,00 kn, što je 6,6 % ukupno ostvarenih prihoda. Vrijednosno najznačajniji su prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje redovne političke aktivnosti Stranke u iznosu od 26.021,00 kn, a primljeni su od 30 fizičkih osoba u iznosima od 70,00 kn do 1.700,00 kn te dvije pravne osobe u iznosima od 60,00 kn i 10.000,00 kn. Iznosi primljenih pojedinačnih priloga (donacija) od fizičkih i pravnih osoba u skladu su s propisanim iznosima. Za dobrovoljni prilog (donaciju) čija je vrijednost veća od 5.000,00 kn zaključen je ugovor o donaciji s davateljem dobrovoljnog priloga (donacije), u skladu s odredbom članka 18., stavka 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu. Za sve primljene dobrovoljne priloge (donacije) tijekom 2020. Stranka je vodila evidencije i izdavala potvrde o primitku dobrovoljnih priloga u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Prihod od dobrovoljnog priloga (donacije) u iznosu od 1.000,00 kn odnosi se na pogrešno evidentiran povrat dane donacije koju je Stranka uplatila Zakladi za ljudska prava i solidarnost u prethodnoj godini. S obzirom na to da spomenuta Zaklada nije utrošila sredstva, vratila je donaciju u 2020., a što je trebalo u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u okviru drugih prihoda.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 4.519,00 kn odnose se na povrat troškova telefona naplaćenih ovrhom (za koje je teleoperater prihvatio prigovor Stranke) u iznosu od 4.491,00 kn te na prihode od pozitivnih tečajnih razlika u iznosu od 28,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 201.697,00 kn, što je 69.806,00 kn ili 52,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 15.697,00 kn ili 8,4 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	128.987,00	199.210,00	154,4
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	70.450,00	94.000,00	133,4
1.2.	Drugi materijalni rashodi	58.537,00	105.210,00	179,7
2.	Rashodi amortizacije	0,00	1.055,00	-
3.	Financijski rashodi	1.404,00	1.188,00	84,6
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	1.000,00	244,00	24,4
5.	Drugi rashodi	500,00	0,00	-
	Ukupni rashodi	131.891,00	201.697,00	152,9
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	76.791,00	410.596,00	534,7
	Višak prihoda	0,00	208.899,00	-
	Manjak prihoda	55.100,00	0,00	-

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 199.210,00 kn ili 98,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski rashodi i rashodi za donacije/pomoći) ostvareni su u iznosu od 2.487,00 kn i imaju udjel od 1,2 % u ukupno ostvarenim rashodima.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije odstupanje odnosi se na druge materijalne rashode, koji su ostvareni 46.673,00 kn ili 79,7 % više u odnosu na prethodnu godinu, i rashode za promidžbu i informiranje, koji su ostvareni 23.550,00 kn ili 33,4 % više zbog sudjelovanja Stranke na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 94.000,00 kn i čine 46,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za financiranje usluga izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 90.000,00 kn i usluge promidžbe i informiranja za redovno poslovanje u iznosu od 4.000,00 kn.

U lipnju 2020. Stranka je s političkim strankama Možemo! – politička platforma, Radničkom frontom, Održivim razvojem Hrvatske, Zagreb je naš i Za grad (dalje u tekstu: koalicijski partneri) zaključila Koalicijski sporazum o zajedničkom izlasku na izbore za zastupnike u Hrvatski sabor 2020. (dalje u tekstu: Koalicijski sporazum) i Dodatak Koalicijskom sporazumu u studenome 2020. Prema Koalicijskom sporazumu i Dodatku Koalicijskom sporazumu, Možemo! – politička platforma preuzela je obvezu otvaranja i vođenja posebnog računa te sve obveze prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i drugih propisa kojima je uređeno financijsko poslovanje političkih stranaka. Nadalje, navedeno je da se prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) koji se uplaćuju na poseban račun za financiranje izborne promidžbe smatraju zajedničkim sredstvima.

Također, utvrđeno je da će se prikupljena neutrošena sredstva vratiti svim koalicijskim partnerima proporcionalno njihovim uplatama; ako se ostvare sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna podijelit će se razmjerno uplaćenim sredstvima do iznosa uplaćenih sredstava; ako nakon toga preostane sredstava, podijelit će se razmjerno uplaćenom iznosu sredstava svakog koalicijskog partnera. Koalicijskim sporazumom utvrđeno je da će Stranka na poseban račun za financiranje izborne promidžbe uplatiti 90.000,00 kn u lipnju 2020. Prema Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe, koji je u propisanom roku dostavljen Državnom izbornom povjerenstvu, koalicijska lista ostvarila je ukupne primitke u iznosu od 765.992,00 kn, od čega se na vlastita sredstva koalicijskih partnera odnosi 573.955,00 kn (Stranka 90.000,00 kn) i donacije 192.037,00 kn. Ukupni rashodi iskazani su u iznosu od 765.989,00 kn. Prema konačnim rezultatima izbora za članove u Hrvatskom saboru, zajednička kandidacijska lista dobila je sedam mandata i ostvarila pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna u iznosu od 765.989,00 kn. Prema Dodatku Koalicijskom sporazumu, Stranci su raspoređena sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 125.425,00 kn. Koalicijskim sporazumom i njegovim Dodatkom nije jasno utvrđen način evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedinog koalicijskog partnera (na temelju obračuna ili preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima), kao ni način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore. Stranka je u okviru rashoda za troškove izborne promidžbe u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala iznos uplaćenog predujma od 90.000,00 kn i prihode od naknade troškova izborne promidžbe u iznosu od 125.425,00 kn.

Skreće se pozornost da je sporazumom o zajedničkom izlasku na izbore, između ostalog, potrebno jasno i nedvojbeno urediti način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima bili evidentirani odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Stranka koalicijski partner dane predujmove u poslovnim knjigama treba evidentirati u okviru potraživanja za dane predujmove nositelju koalicijskog sporazuma, a po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima treba evidentirati rashode za izbornu promidžbu na pripadajućim skupinama računa računskog plana te obveze prema koalicijskom partneru.

Rashodi za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje ostvareni su u iznosu od 4.000,00 kn na temelju ugovora o obavljanju usluga promidžbe zaključenog u prosincu 2020. (između ostalog, odnosi se na analizu komunikacije Stranke na društvenim mrežama, izradu preporuka za poboljšanja i unaprjeđenja komunikacije, izradu videoradova o aktivnostima Stranke, vođenje stranica Stranke i predsjednice Stranke na društvenim mrežama).

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 105.210,00 kn i čine 52,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu od 67.405,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu od 13.382,00 kn, druge usluge u iznosu od 10.124,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 6.176,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 6.011,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 2.012,00 kn te zakupnine i najamnine u iznosu od 100,00 kn.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge ostvareni u iznosu od 67.405,00 kn odnose se na uslugu obavljanje tajničkih poslova u iznosu od 39.905,00 kn (na temelju ugovora zaključenog u listopadu 2020. s udrugom za unaprjeđivanje transformacijskog upravljanja razvojem institucija i sustava, dalje u tekstu: Udruga), usluge savjetovanja u iznosu od 15.000,00 kn (na temelju ugovora zaključenog u siječnju 2018. s istom Udrugom) te uslugu istraživanja javnog mnijenja u iznosu od 12.500,00 kn.

Naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično ostvarene u iznosu od 13.382,00 kn odnose se na naknadu troškova službenih putovanja na temelju uredno popunjenih putnih naloga koji sadrže sve potrebne podatke u iznosu od 9.875,00 kn te naknadu za korištenje privatnog automobila za lokalne potrebe Stranke, koja je obračunana i isplaćena u iznosu od 2,00 kn po prijeđenom kilometru, na temelju Odluke Izvršnog odbora Stranke iz rujna 2020. u iznosu od 3.507,00 kn.

Rashodi za druge usluge ostvareni su u iznosu od 10.124,00 kn, od čega su značajniji rashodi za usluge snimanja i fotografiranja raznih aktivnosti Stranke u iznosu od 6.342,00 kn i računovodstvene usluge u iznosu od 3.750,00 kn.

Drugi nespomenuti materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 6.176,00 kn odnose se na rashode za reprezentaciju u iznosu od 5.681,00 kn i drugo (pristojbe, biljezi) u iznosu od 495,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu od 6.011,00 kn odnose se na uredski materijal u iznosu od 3.662,00 kn i sitni inventar u iznosu od 2.349,00 kn.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 1.055,00 kn i čine 0,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Ostvareni su u skladu s odredbom članka 41. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak), prema kojoj rashodi amortizacije obuhvaćaju trošak nabave dugotrajne imovine koja se amortizira u vijeku uporabe prema propisanim stopama amortizacije.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.188,00 kn i čine 0,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge platnog prometa u iznosu od 1.128,00 kn i bankarske usluge u iznosu od 60,00 kn.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 244,00 kn i čine 0,1 % ukupno ostvarenih rashoda, a odnose se na danu donaciju u naravi (na temelju ulaznog računa za prehrambene namirnice) za područje Gline stradalo u potresu.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2020. iznosi 208.899,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 37.823,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 246.722,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2020., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 251.816,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2020.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2020.	31. prosinca 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	0,00	24.265,00	-
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	0,00	24.265,00	-
2.	Financijska imovina	38.826,00	227.551,00	586,1
2.1.	Novac u banci i blagajni	38.101,00	226.826,00	595,3
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	725,00	725,00	100,0
	Ukupno imovina	38.826,00	251.816,00	648,6
3.	Obveze	1.003,00	5.094,00	507,9
3.1.	Obveze za rashode	1.003,00	5.094,00	507,9
4.	Vlastiti izvori	37.823,00	246.722,00	652,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	38.826,00	251.816,00	648,6

U odnosu na početno stanje, vrijednosno je značajnije povećanje novca u banci i blagajni za 188.725,00 kn ili 495,3 % i nefinancijske imovine za 24.265,00 kn.

Nefinancijska imovina koncem godine iskazana je u iznosu od 24.265,00 kn, a odnosi se na mrežne stranice koje su nabavljene i stavljene u uporabu u listopadu 2020.

Financijska imovina u iznosu od 227.551,00 kn odnosi se na novac na žiroračunu u iznosu od 222.289,00 kn, novac u blagajni u iznosu od 4.537,00 kn te ostala potraživanja (za povrat sredstava po dvaput plaćenom računu) u iznosu od 725,00 kn.

Obveze su iskazane u iznosu od 5.094,00 kn, a odnose se na obveze za naknade putnih troškova članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima Stranke u iznosu od 3.178,00 kn, obveze za isplatu troškova članovima Stranke na temelju računa plaćenih gotovinom u iznosu od 1.803,00 kn te obveze za financijske rashode u iznosu od 113,00 kn. Obveze su u cijelosti podmirene do veljače 2021.

Vlastiti izvori u iznosu od 246.722,00 kn odnose se na višak prihoda (raspoloživ u sljedećem razdoblju).

III. REVIZIJA ZA 2020.

Postupci revizije provedeni su od 5. srpnja do 24. studenoga 2021.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
6. Statut i Program Stranke (listopad 2018.)
7. Financijski plan i Godišnji program rada te izmjene Financijskog plana za 2020.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s planiranjem, ostvarenjem prihoda i rashoda te imovinom. Obavljeni su razgovori s tajnikom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s ostvarenjem rashoda prema aktivnostima utvrđenim Financijskim planom i Godišnjim programom Stranke.

Nalaz za 2020.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2020. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje te računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

1.1. Stranka je u rujnu 2020. zaključila ugovor o obavljanju tajničkih poslova s Udrugom na rok od četiri godine, prema kojima Udruga obavlja, između ostalog, poslove administrativnog tajnika (uspostavlja i vodi Registar članova u elektroničkom i klasičnom obliku, unosi izmjene i dopune u Registar članova, izrađuje sažetke Registra za potrebe tijela Stranke i organizacijskih dijelova Stranke, pregledava prispjele podneske i supsidijarno odgovara na njih, priprema sjednice tijela Stranke (posebno Skupštine) i dostavlja akte članovima tijela Stranke te vodi zapisnik sa sjednica tijela Stranke, a posebno Izvršnog odbora) i blagajnika (prikuplja i priprema dokumentaciju za računovodstvo, obavlja isplate na temelju vjerodostojnih isprava, unosi podatke u *on-line* sustav za praćenje financiranja Stranke, priprema i obrađuje financijsku dokumentaciju (putni nalozi, isplatnice, zahtjevi za isplate)). Ugovoreno je plaćanje po izdanom računu, u kojem je mjesečni iznos utvrđen u visini prosječne mjesečne netoplaće po zaposlenom u pravnim osobama u Gradu Zagrebu pomnožen s koeficijentom jedan, prema zadnjem takvom podatku objavljenom na mrežnim stranicama Grada Zagreba u odnosu na datum izdavanja računa, uvećan za iznos pripadajućih poreza i doprinosa te za trošak telekomuniciranja (telefoniranje i internet-promet) u iznosu od 200,00 kn. Također je ugovoreno isplatiti godišnje iznos za neoporezive primitke, po najvećem ukupno dopuštenom iznosu tog primitka po propisu važećem u trenutku izdavanja računa. Udruga je ispostavila račune za listopad i studeni 2020. u iznosu od 26.905,00 kn te za neoporezive primitke u iznosu od 13.000,00 kn (novčana nagrada za radne rezultate i paušalna naknada za prehranu u pojedinačnim iznosima od 5.000,00 kn te prigodna nagrada u iznosu od 3.000,00 kn) odnosno ukupno u iznosu od 39.905,00 kn.

Prema odredbama članaka 25. i 26. Statuta, Stranka ima tajnika koji obavlja administrativne poslove, vodi Registar članova, priprema materijale za sjednice Izvršnog odbora i vodi zapisnike sa sjednice; sve funkcije u tijelima Stranke u pravilu se obavljaju volonterski, ali se mogu obavljati i profesionalno o čemu odluku donosi Izvršni odbor. Tajnik je imenovan u rujnu 2020.

Iz navedenog proizlazi da iste/slične poslove u isto vrijeme obavljaju tajnik i Udruga, odnosno nije jasno utvrđeno koji dio tajničkih/administrativnih poslova obavlja tajnik, a koji Udruga prema zaključenom ugovoru.

Državni ured za reviziju preporučuje razdvojiti poslove koje obavlja tajnik prema odredbama Statuta, a koje Udruga na temelju zaključenog ugovora.

2. Sustav unutarnjih kontrola

- 2.1. Poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti, što je propisano odredbom članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Prema Odluci o osobama koje imaju ovlaštenje zastupati Stranku u potpisivanju dokumentacije, koju je donio bivši predsjednik u studenome 2018., do rujna 2020. jedan član bivšeg Nadzornog odbora bio je ovlašten za potpisivanje potvrda o primitku donacija i članarina te dokumentacije koja traži potpis blagajnika ili likvidatora u svojstvu blagajnika ili likvidatora. Prema Odluci o osobama koje imaju ovlaštenje zastupati Stranku u potpisivanju dokumentacije, koju je donijela predsjednica 1. listopada 2020., tajnik (imenovan u rujnu 2020.) ovlašten je za unos u informacijski sustav *on-line* bankarskih poslova, potpisivanje potvrda o primitku donacija i članarina u svojstvu ovlaštene osobe te dokumentacije koja traži potpis blagajnika ili likvidatora u svojstvu blagajnika ili likvidatora. Na temelju navedenih odluka, knjigovodstvenu dokumentaciju (ulazne račune i naloge za plaćanje te blagajničku dokumentaciju) do rujna 2020. potpisivao je član Nadzornog odbora, a od rujna 2020. tajnik Stranke.

S obzirom na to da je član Nadzornog odbora u isto vrijeme bio ovlašten potpisivati dokumentaciju i obavljati poslove blagajnika ili likvidatora, Državni ured za reviziju mišljenja je da je dužnost nadzora nad poslovanjem i imovinom (u razdoblju do rujna 2020.) trebalo razdvojiti od upravljanja imovinom. Kod postupanja s knjigovodstvenom dokumentacijom nije uspostavljena dvostruka kontrola, uključujući više od jedne osobe, kako bi se spriječile i otkrile pogreške te povećala odgovornost osoba uključenih u raspolaganje imovinom.

Pravilnikom o članstvu predviđen je disciplinski postupak protiv člana čije je ponašanje i djelovanje usmjereno protiv odluka stranačkih tijela ili ako ne postupa u skladu s odredbama Statuta i ciljevima Stranke, a disciplinski postupak i mjere provodi Izvršni odbor Stranke. Stranka nije donijela kodeks etike odnosno unutarnji akt kojim bi se propisala pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja koje trebaju poštovati svi članovi, a posebno članovi koji obnašaju javne i političke dužnosti. Statutom nije predviđeno donošenje kodeksa etike.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti procedure kojima će se uspostaviti dvostruka kontrola knjigovodstvene dokumentacije kako bi se poboljšala kontrola upravljanja i raspolaganja imovinom. Također, preporučuje donijeti kodeks etike kojim bi se uredili pravila ponašanja, postupanje u slučaju sukoba interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja kojih se trebaju pridržavati članovi Stranke te upoznati članove s kodeksom etike.

3. Planiranje

- 3.1. Financijski plan i Godišnji program rada za 2020. doneseni su i usvojeni na Skupštini Stranke u studenome 2019., a Izmjene i dopune Financijskog plana za 2020. u rujnu 2020.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 85.000,00 kn i rashodi u iznosu od 91.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2020. planirani su prihodi u iznosu od 383.000,00 kn te rashodi u iznosu od 186.000,00 kn.

Financijskim planom te Izmjenama i dopunama Financijskog plana nije planiran višak sredstava iz prethodne godine, kao ni rezultat poslovanja za 2020. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, utvrđeno je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbom članka 16. navedenog Pravilnika, utvrđeno je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Preneseni manjkovi, odnosno viškovi iz prethodnih godina ne moraju biti nužno pokriveni, odnosno iskorišteni (utrošeni) u godini za koju se sastavlja financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati financijski plan te eventualne izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Godišnji program rada za 2020. sadrži aktivnosti za njegovo ostvarenje (između ostalog i ostvarenje cilja osvajanjem jednog mjesta na parlamentarnim izborima 2020., rad na programskim dokumentima, jačanje financijskih resursa Stranke, izradu novih mrežnih stranica, osnivanje podružnica i pripremu za lokalne izbore). U navedenom Programu za planirane aktivnosti nisu navedeni rashodi (prema vrsti i iznosu) i izvori financiranja potrebni za njihovo provođenje. Stranka ne prati ostvarenje Godišnjeg programa rada po aktivnostima, vrsti rashoda, iznosima i izvorima financiranja te na ulaznim računima na temelju kojih su ostvareni rashodi (za robu i usluge) nisu navedene aktivnosti iz Godišnjeg programa rada. Prema odredbi članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, politička stranka može ostvarena financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava i stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada. Također, preporučuje na knjigovodstvenim ispravama (računima za robu i usluge) navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, kao i voditi poslovne knjige na način koji omogućuje praćenje ostvarenja rashoda po aktivnostima utvrđenima godišnjim programom rada te kontrolu korištenja sredstava po programskim aktivnostima.

4. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji
 - 4.1. Stranka vodi poslovne knjige te sastavlja i dostavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

– Popis imovine i obveza

Godišnji popis imovine i obveza je obavljen, ali nije cjelovit. Obveze u iznosu od 5.094,00 kn popisane su u ukupnom iznosu prema podacima iz glavne knjige te popisne liste ne sadrže pojedinačne vrijednosti po vrsti i novčanim izrazima. Prema odredbama članaka 19. i 20. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem te navesti njihove pojedinačne vrijednosti u količinama i u novčanom iznosu. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku.

Državni ured za reviziju nalaže obaviti cjelokupni popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

– Potraživanja za članarine

U poslovnim knjigama nisu evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana potraživanja za članarine od članova za neplaćene članarine. Također, nije vođena pomoćna knjiga za navedena potraživanja. Izvršni odbor je u listopadu 2018. donio Pravilnik o članstvu, kojim je propisano da članarinu plaćaju redovni članovi Stranke, a počasnici i podupirući članovi ne plaćaju članarinu. Pravilnikom o članstvu nisu utvrđene mjere koje Stranka treba poduzeti ako član ne plati članarinu. Prema Odluci o visini godišnje članarine, koju je Izvršni odbor donio u 2020., visina članarine utvrđena je za zaposlene u iznosu od 120,00 kn te za umirovljenike i ostale u iznosu od 60,00 kn. Koncem 2020. Stranka je imala 191 redovnog člana, a prema evidenciji uplaćenih članarina, obvezu je podmirilo 108 članova te su ostvareni prihodi od članarina u iznosu od 14.175,00 kn. Prema odredbama članaka 7. i 8. Pravilnika o članstvu, redovan član Stranke dužan je plaćati članarinu, a tajnik tromjesečno izvještava Stranku i njezine teritorijalne organizacije o izvršavanju obveze plaćanja članarine. Prema obrazloženju tajnika, nekoliko mjeseci prije održavanja godišnje Skupštine članove se pozivalo na uplatu neplaćenih članarina. Nadalje, prema odredbama članaka 10. i 14. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija obvezna je u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Neprofitna organizacija obvezno vodi pomoćnu knjigu potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti i zateznim kamatama, odnosno ne mora je voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima potraživanja za članarine te osigurati u poslovnim knjigama pojedinačne podatke o potraživanjima za članarine u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Nalaže tromjesečno izvješćivati o izvršavanju obveze plaćanja članarine u skladu s odredbama Pravilnika o članstvu. Nadalje, Državni ured za reviziju preporučuje unutarnjim aktima utvrditi način postupanja u slučaju kada član Stranke ne plaća članarinu.

– Financijski izvještaji

Za 2020. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji s propisanim priložima (Godišnji program rada i Financijski plan s izmjenama i dopunama za 2020. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2020.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 5. ožujka 2021. te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Prema odredbama članka 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, političke stranke, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik, između ostalog, dužni su sastavljati financijski izvještaj za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno knjigovodstvo odnosno jednostavno knjigovodstvo, ovisno o vrijednosti imovine i visini ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini za koju se sastavljaju financijski izvještaji. Godišnji financijski izvještaj, zajedno s propisanim priložima, dužni su dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja, odnosno najkasnije do 1. ožujka 2021.

U odnosu na u medijima objavljenu izjavu Stranke da je zbog nedostataka u elektroničkom sustavu bila spriječena na vrijeme unijeti financijski izvještaj za 2020., Državno izborno povjerenstvo je 10. ožujka 2021. izdalo Priopćenje. Prema spomenutom Priopćenju, Stranka je pri otvaranju poslovne godine u informacijskom sustavu za nadzor financiranja odabrala jednostavno umjesto dvojnog knjigovodstva, čime joj je bio onemogućen unos ispravnog financijskog izvješća za 2020. Stranka je pogrešku primijetila 27. veljače 2021. te obavijestila tehničku službu Državnog izbornog povjerenstva (Agenciju za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama), koja je Stranku odmah uputila da se obrati Državnom izbornom povjerenstvu. Stranka o navedenom nije obavijestila Državno izborno povjerenstvo, nego je financijske izvještaje i propisane priloge poslala zemaljskom poštom 1. ožujka 2021. Navedene financijske izvještaje s propisanim priložima Državno izborno povjerenstvo zaprimilo je 3. ožujka 2021. te omogućilo Stranci unos podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja, što je Stranka učinila 5. ožujka 2021. (prema potvrdi Državnog izbornog povjerenstva o preuzetom financijskom izvještaju).

Državni ured za reviziju nalaže dostavljati financijske izvještaje s propisanim priložima na način i u roku propisanom odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

Stranka prihvaća sve točke Nalaza. U Očitovanju navodi da je obavljanje revizije za Stranku proces učenja u smislu potvrđivanja postojećih procedura i prihvaćanja preporuka za uspješnije vođenje i dokumentiranje poslovanja u budućnosti. Nadalje, Stranka navodi da će unaprijediti postupanje prema preporukama, a koje se odnose na bolje evidentiranje naplate i dugovanja članarine, planiranje viškova i rezultata poslovanja, unaprjeđenje izvještavanja o godišnjem programu rada, način financiranja i sastavljanja obračuna troškova zajedničkog izlaska na izbore te moguće unaprjeđenje planiranja troškova po aktivnostima i ciljevima.

Ističe da je za manje političke stranke teško unaprijed predvidjeti sve političke okolnosti i odluke u promjenjivom političkom okruženju, a time i poslovne i financijske događaje. Također, obrazlaže da male neprofitne organizacije ponekad opravdano u planiranju i djelovanju daju prednost načelu ekonomičnosti, koje traži da političko djelovanje bude u nužnom pojednostavljenom obujmu, fokusirano na djelovanje kroz jednostavnije procedure i s namjerom da se ostvari bitni učinak nasuprot općeg birokratskog obujma, disperziranog na složenost procedura, ali zbog toga i s rubnim učinkom. Premda je Stranka mali pravni subjekt s ograničenim materijalnim i ljudskim resursima, nastoji u poslovanju poštovati zahtjeve koje postavljaju zakoni i drugi propisi.

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2018., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja. Revizijom za 2020. utvrđeno je je li Stranka postupila prema nalozima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Godišnji program rada i financijski plan	2018.	Donijeti godišnji program rada i financijski plan do završetka tekuće godine za narednu kalendarsku godinu.	31. 12. 2019.	provedeno
2.		2018.	Kod izrade financijskog plana, primijeniti račune iz računskog plana za neprofitne organizacije.	31. 12. 2019.	provedeno
3.		2018.	Kod značajnih odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda tijekom godine u odnosu na planirane, donijeti izmjene i dopune financijskog plana.	31. 12. 2020.	provedeno
4.	Poslovne knjige	2018.	Evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama na temelju vjerodostojnih, istinitih i urednih knjigovodstvenih isprava, iz kojih se može nedvojbeno utvrditi da je poslovni događaj nastao te da su sredstva isključivo korištena za ostvarivanje ciljeva predviđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.	28. 2. 2020.	djelomično provedeno

Obrazloženje danog naloga koji je djelomično proveden daje se u nastavku.

- Poslovni događaji evidentirani su na temelju vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava iz kojih se može nedvojbeno utvrditi da je poslovni događaj nastao. Na računima na temelju kojih su ostvareni rashodi nisu navedene aktivnosti iz Godišnjeg programa rada za 2020., a u Godišnjem programu rada za planirane aktivnosti nisu navedeni rashodi (prema vrsti i iznosu) te izvori financiranja potrebni za njihovo provođenje.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju, koji nije u cijelosti proveden.

1.2. *Stranka prihvaća status naloga i preporuka iz prošle revizije.*